**АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«ИНСТИТУТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ»**

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ**

**на тему: «О некоторых вопросах ответственного обращения с животными без владельцев»**

**г. ВОРОНЕЖ**

**2025 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

Информация о целевой аудитории информационно-аналитического материала на тему «О некоторых вопросах ответственного обращения с животными без владельцев» ……………………….....………………………………………………3

[Введение](#_Toc189573425) 4

[1. Государственная политика в сфере обращения с животными без владельцев..6](#_Toc189573426)

[2. Основные направления региональной политики в сфере ответственного обращения с животными без владельцев в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года, Стратегии у Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016 - 2025 годы…………………………………………………….....10](#_Toc189573428)

[3. Законодательство Воронежской области в сфере обращения с животными без владельцев………… ……………………………………………………………….15](#_Toc189573428)

[4.Организация приютов как инструмент для решения проблемы бездомных животных……………………………………………………………………………17](#_Toc189573428)

[5. О положительном опыте в сфере обращения с животными без владельцев ……………….………………………………………………………………………2](#_Toc189573428)3

5.1. Опыт администрации гог. Воронеж в сфере обращения с животными без владельцев………………………………………………………………………….23

5.2. Опыт иных субъектов Российской Федерации в сфере обращения с животными …………………………………………………………………………28

5.3. Опыт зарубежных стран в сфере обращения с животными………………...29

6. Рекомендации экспертов-зоозащитников по решению вопросов обращения с животными без владельцев………………………………………………………...31

З[аключение](#_Toc189573431) 33

Приложения

Приложение 1 Презентация «Опыт реализации мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории городского округа город Воронеж» (18 л.)

Приложение 2 Презентация «Помощь животным без владельцев» (8 л.)

Приложение 3 Стандарт организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации (разработан АСИ) (20 л.)

Приложение 4 Примеры оформления социальной рекламы, листовок (15 л.)

Приложение 5 Памятка «Зачем стерилизовать животных?» (1 л.)

Настоящий информационно-аналитический материал на тему: «О некоторых вопросах ответственного обращения с животными без владельцев» подготовлен АУ ВО «Институт стратегического развития» для следующей целевой аудитории: министерство природных ресурсов и экологии Воронежской области, управление ветеринарии Воронежской области, органы местного самоуправления, бюджетное учреждение Воронежской области «Воронежская областная станция по борьбе с болезнями животных», бюджетное учреждение Воронежской области «Воронежская городская станция по борьбе с болезнями животных», станции по борьбе с болезнями животных в муниципальных районах, городских округах Воронежской области.

# **Введение**

В последние десятилетия проблема бездомных животных стала одной из наиболее актуальных и обсуждаемых тем в области государственной политики и социального управления. Количество животных, не имеющих владельцев, растет с каждым годом, что создает серьезные вызовы для городских и сельских сообществ. Бродячие собаки и кошки становятся не только объектом заботы для граждан и волонтеров, но и источником множества социальных, экологических и правовых проблем. В этой связи государственная политика в сфере обращения с животными без владельцев приобретает особую значимость, так как она определяет не только правовые рамки, но и практические меры, направленные на решение данной проблемы.

Одной из ключевых задач государственной политики является формирование правовой базы, регулирующей обращение с животными без владельцев. Правовые аспекты этой проблемы включают в себя не только законы и подзаконные акты, но и этические нормы, которые должны учитывать интересы как животных, так и общества в целом. Важно отметить, что в разных странах подходы к регулированию обращения с бездомными животными могут значительно различаться. Некоторые государства акцентируют внимание на гуманном отношении к животным, внедряя программы по стерилизации и вакцинации, в то время как другие прибегают к более жестким мерам, таким как отлов и уничтожение.

Организация приютов и временных укрытий для бездомных животных также является важным элементом государственной политики. Приюты не только предоставляют временное убежище для животных, но и способствуют их социализации, что, в свою очередь, увеличивает шансы на успешное усыновление. Однако создание и функционирование таких учреждений требует значительных финансовых и человеческих ресурсов, а также активного участия государства и общественных организаций.

Проблема бродячих животных в городах требует комплексного подхода. Бродячие животные могут стать источником различных проблем, включая угрозу безопасности, распространение заболеваний и негативное воздействие на экосистему. Для эффективного решения этих вопросов необходимо проводить исследования, направленные на изучение причин появления бродячих животных, а также разработать стратегии по их контролю и регулированию.

Программы по контролю популяции бездомных животных также играют важную роль в государственной политике. Эти программы могут включать в себя стерилизацию, вакцинацию и реабилитацию животных, а также мероприятия по их усыновлению. Эффективная реализация таких программ требует сотрудничества между государственными органами, общественными организациями и местными сообществами.

Не может быть недооценена роль общественных организаций в защите бездомных животных. Эти организации часто выступают инициаторами изменений в государственной политике, занимаясь просветительской деятельностью и привлекая внимание к проблемам бездомных животных. Они также оказывают практическую помощь в виде финансирования приютов, организации волонтерских программ и проведения акций по усыновлению животных.

Таким образом, проблема обращения с животными без владельцев требует комплексного подхода, включающего правовые, организационные и социальные аспекты. Государственная политика в данной сфере должна быть направлена на создание условий для гуманного обращения с животными, а также на решение социальных и экологических проблем, связанных с их присутствием в urban среде.

**1. Государственная политика в сфере обращения с животными без владельцев**

Правовые аспекты обращения с животными без владельцев представляют собой важный элемент государственной политики, направленной на защиту прав животных и обеспечение их благополучия. В последние десятилетия в России и других странах мира наблюдается рост внимания к проблеме бездомных животных, что связано с изменениями в общественном сознании, увеличением числа организаций, занимающихся защитой животных, и необходимостью решения социальных и экологических проблем, связанных с их существованием. Важным аспектом этого процесса является разработка и внедрение правовых норм, регулирующих обращение с бездомными животными, что требует комплексного подхода и взаимодействия различных государственных и частных структур.

На сегодняшний день в России правовая основа обращения с животными без владельцев складывается из множества нормативных правовых актов, как федерального, так и регионального уровня.

Основным документом, регулирующим вопросы защиты животных, является Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Этот базовый закон определяет основные принципы защиты животных, включая бездомных, и устанавливает требования к их содержанию, а также к действиям органов власти и граждан в отношении таких животных. Действующая редакция Закона № 498-ФЗ также охватывает вопросы гуманного обращения с животными, что подразумевает необходимость обеспечения их благополучия и защиты от жестокого обращения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2019 года № 882 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления федеральными органами исполнительной власти отдельных полномочий в области обращения с животными» определены полномочия Минприроды России, Росприроднадзора и Россельхознадзора по нормативно-правовому регулированию и государственному контролю в области обращения с животными.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 для органов государственной власти субъектов утверждены методические указания по установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 утверждены методические указания по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1560 утверждены Правила организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными. Правилами определены задачи и предмет государственного надзора, разграничены вопросы, отнесённые к компетенции Росприроднадзора и Россельхознадзора. К задачам государственного надзора в этой области отнесены предупреждение, выявление и пресечение нарушений установленных требований.

Важным аспектом правового регулирования является определение статуса бездомных животных. В соответствии с действующим законодательством, бездомные животные не имеют владельцев, что ставит их в особое положение. Тем не менее, это не освобождает их от защиты, предусмотренной законодательством. Законодательство обязывает органы местного самоуправления и государственные учреждения принимать меры по контролю за популяцией бездомных животных, включая программы по стерилизации, вакцинации и реабилитации.

Согласно федеральному законодательству, органы местного самоуправления несут ответственность за организацию мероприятий по контролю за популяцией бездомных животных. Это включает в себя создание приютов, проведение акций по стерилизации и вакцинации, а также информационные кампании, направленные на повышение осведомленности населения о проблемах бездомных животных. Важно отметить, что законодательство также предписывает проводить учет бездомных животных, что позволяет более эффективно планировать и реализовывать мероприятия по их защите и контролю.

Одним из наиболее актуальных вопросов в сфере правового регулирования обращения с бездомными животными является проблема жестокого обращения с ними. Законодательство устанавливает ответственность за жестокое обращение с животными, включая бездомных, что подразумевает как уголовную, так и административную ответственность.

Жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности, недопустимо. В соответствии со ст. 245 Уголовного кодекса Российской Федерации за жестокое обращение с животными предусмотрена уголовная ответственность.

Федеральным законом от 20 декабря 2017 года №412-ФЗ «О внесении изменений в статьи 245 и 2581 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» внесены изменения в статью 245 «Жестокое обращение с животными» Уголовного кодекса. В частности, уточнена норма части первой путём определения в качестве обязательного признака деяния его цели – причинение животному боли или страданий, что исключает возможность применения этой статьи к случаям правомерного умерщвления животных, их гибели или причинения им увечья.

Часть вторая этой статьи дополняется такими квалифицирующими признаками, как совершение деяния в присутствии малолетнего, с применением садистских методов, с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая интернет), а также в отношении нескольких животных.

Кроме того, внесены изменения в санкции, предусмотренные статьей 245. Так, в части первой устанавливается максимальное наказание в виде лишения свободы до трёх лет, а в части второй срок такого наказания увеличивается с двух до пяти лет.

Однако на практике часто возникают трудности с применением этих норм, что связано как с недостаточной осведомленностью населения о своих правах, так и с низким уровнем правоприменительной практики.

Важным аспектом правового регулирования является также сотрудничество между государственными органами, некоммерческими организациями и волонтерами. Эффективное взаимодействие позволяет объединить усилия различных сторон для решения проблемы бездомных животных. Многие благотворительные организации и волонтеры активно участвуют в программах по стерилизации, вакцинации и реабилитации бездомных животных, что способствует улучшению их условий жизни. Кроме того, такие инициативы могут быть поддержаны государством через предоставление грантов, субсидий и других форм финансовой помощи.

Проблема бездомных животных также имеет социальный аспект, связанный с общественным мнением и восприятием этой проблемы населением. Образовательные программы, направленные на повышение осведомленности о необходимости гуманного обращения с животными, играют важную роль в изменении общественного сознания. Важно не только информировать граждан о правах животных, но и формировать культуру ответственности за домашних животных, что в свою очередь может способствовать снижению числа бездомных животных.

Существуют также региональные законы и постановления, которые могут дополнять и уточнять федеральное законодательство. Например, некоторые субъекты Российской Федерации принимают свои собственные программы по регулированию численности бездомных животных, что позволяет учитывать местные особенности и потребности. Эти программы могут включать в себя различные меры, такие как создание муниципальных приютов, программы по стерилизации и вакцинации, а также инициативы по привлечению волонтеров и благотворительных организаций к помощи бездомным животным.

Кроме того, необходимо учитывать международный опыт в области регулирования обращения с бездомными животными. Многие страны уже разработали и внедрили эффективные программы по контролю за популяцией бездомных животных, которые могут служить примером для России. Например, в некоторых европейских странах активно применяются методы, основанные на гуманной стерилизации и вакцинации бездомных животных, что позволяет контролировать их численность без применения жестоких мер. Такие подходы способствуют не только улучшению условий жизни животных, но и снижению рисков, связанных с распространением заболеваний и обеспечением общественной безопасности.

Таким образом, правовые аспекты обращения с животными без владельцев представляют собой сложную и многогранную проблему, требующую комплексного подхода и взаимодействия различных сторон. Эффективное законодательство, направленное на защиту прав животных, должно сочетаться с активными действиями органов власти, некоммерческих организаций и гражданского общества. Важно не только разработать необходимые правовые нормы, но и обеспечить их реализацию на практике, что потребует значительных усилий со стороны всех заинтересованных сторон. В конечном итоге, успешное решение проблемы бездомных животных возможно только при условии совместных усилий и ответственности всех участников процесса.

**ВАЖНО!**

**По итогам встречи Президента Российской Федерации с волонтерами -участниками международного форума гражданского участия «МыВместе» 2 февраля текущего года Правительству Российской Федерации поручено предоставить социально ориентированным НКО земельные участки в государственной собственности для строительства приютов для животных.**

**Кроме того, Президент Российской Федерации поручил разработать меры поддержки для таких приютов и создать Центр компетенций по защите животных. Он будет собирать и распространять лучшие практики в этой сфере при участии Ассоциации волонтерских центров и НКО.**

**Доклад о передаче земель для строительства приютов Председатель Правительства Российской Федерации должен представить до 1 июля 2025 года, о создании центра компетенций - до 1 апреля 2025 года.**

**Депутатами Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации 28 февраля текущего года внесен на рассмотрение законопроект № 853484-8 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ужесточающий практику обращения с бездомными животными в России.**

**Данный законопроект предполагает внесение изменений в базовый закон. Из данного документа собираются убрать норму, согласно которой животное без владельца после отлова, вакцинации и стерилизации возвращается из приюта на место своего пребывания.**

**Кроме того, предложено предоставить региональным властям полномочия устанавливать максимальные сроки нахождения бродячих животных в приютах после поимки. Законопроект также обязывает владельцев приютов содержать их до достижения предельного срока, исключая возможность возвращения на прежние места обитания. После окончания этого срока животное будет подлежать, как написано в проекте, «гуманному умерщвлению», обеспечивающему быструю и безболезненную смерть.**

**Осуществлено предварительное рассмотрение законопроекта** **Комитетом Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.**

**В настоящее время субъектами Российской Федерации осуществляется подготовка мотивированных отзывов на данный законопроект.**

**Первое чтение законопроекта в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации состоится 19 марта текущего года.**

**2. Основные направления региональной политики в сфере ответственного обращения с животными без владельцев в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года, Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016 - 2025 годы.**

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года деятельность по обращению с беспризорными животными относится к сферам:

- развития некоммерческого сектора и межсекторного социального партнерства (подраздел 4.8. раздела 4. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы Воронежской области Стратегии);

- рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Воронежской области (раздел 7. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности воронежской области Стратегии).

В подразделе 4.8. раздела 4. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы Воронежской области Стратегии **для развития некоммерческого сектора и межсекторного социального партнерства** ставятся следующие цели и ключевые задачи.

**Цель** - развитие гражданского общества, повышение вклада негосударственного некоммерческого сектора в социально-экономическое развитие Воронежской области.

**Ключевые задачи:**

- расширение участия некоммерческого сектора в оказании услуг в социальной сфере (внедрение механизма стимулирования участия социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в оказании услуг в социальной сфере); содействие СОНКО при вхождении в реестр поставщиков социальных услуг и получении статуса «НКО - исполнитель общественно полезных услуг»;

- содействие развитию сети ресурсных центров для предоставления СОНКО информационно-методической, консультационной и правовой поддержки;

- повышение финансовой устойчивости деятельности СОНКО, развитие материально-технической базы СОНКО;

- совершенствование системы информационного обеспечения деятельности СОНКО, создание системы информационного сопровождения и популяризации социально ориентированной деятельности;

- развитие кадрового потенциала СОНКО;

- создание условий для системного развития и поддержки волонтерской деятельности (добровольчества);

- разработка и внедрение механизма поддержки развития социального предпринимательства (СП);

- формирование инфраструктуры поддержки организаций СП;

- расширение применения механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере;

- развитие благотворительности и стимулирование социальной ответственности бизнеса;

- совершенствование механизмов поддержки благотворительной деятельности;

- совершенствование системы поддержки СОНКО на муниципальном уровне;

- расширение географии реализации социально значимых проектов на территории области;

**Ожидаемые основные результаты:**

- увеличение доли СОНКО и организаций СП, участвующих в оказании услуг в социальной сфере (количество негосударственных организаций в реестре поставщиков социальных услуг - с 2 в 2016 году до 50 в 2035 году);

- повышение уровня информированности населения о деятельности СОНКО (с 34,6% в 2016 году до 60% в 2035 году) и уровня доверия к СОНКО;

- увеличение количества проектов СОНКО, ставших победителями конкурса грантов Президента РФ на развитие гражданского общества или занявших призовые места по итогам других федеральных конкурсов на предоставление финансовой помощи СОНКО (с 17 в 2016 году до 30 в 2035 году);

- увеличение доли граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности (с 27,6% в 2016 году до 50% в 2035 году);

- увеличение количества проектов, реализуемых на принципах ГЧП, в социальной сфере (к 2035 году не менее 25 проектов);

- увеличение доли граждан, участвующих в благотворительной деятельности (с 46,2% в 2016 году до 60% в 2035 году);

- рост числа СОНКО, получающих муниципальную поддержку в разных формах (к 2035 году не менее 150);

- увеличение доли муниципальных образований, участвующих в реализации муниципальных программ по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (к 2035 году - 100%).

**Способы и направления деятельности органов государственной власти Воронежской области:**

- разработка и внедрение концепции развития некоммерческого сектора и межсекторного социального партнерства в Воронежской области;

- проведение открытых обучающих семинаров для представителей СОНКО по оказанию услуг в социальной сфере;

- разработка и утверждение стандартов на предоставление новых услуг в социальной сфере, не включенных в базовые отраслевые перечни государственных и муниципальных работ и услуг, но реализуемых СОНКО и организациями социального предпринимательства;

- формирование многоступенчатой системы государственной поддержки СОНКО и организаций СП, в том числе предусматривающей предоставление различных видов помощи на разных стадиях жизненного цикла социального проекта (организации):

а) проведение конкурсов по распределению грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых программ (проектов), в том числе микрогрантов для организаций с небольшим опытом работы;

б) предоставление субсидий в целях возмещения (компенсации) расходов СОНКО, связанных с предоставлением услуг в социальной сфере (оказанием общественно полезных услуг);

г) предоставление грантов на реализацию инновационных проектов, реализуемых СОНКО и организациями СП;

д) субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам организаций СП;

е) предоставление субсидий муниципальным районам и городским округам на поддержку СОНКО;

- оказание организационных мер поддержки СОНКО и организациям СП, включая организацию «одного окна», online-сервисы для подачи документов и отчетности, снятие административных барьеров;

- оказание информационной поддержки СОНКО и организациям СП:

а) предоставление на конкурсной основе субсидий проектам в области СМИ, направленных на информационное освещение социально значимой деятельности;

б) проведение информационно значимых событий (форумов, выставок и др.), направленных на продвижение социально значимой деятельности;

в) развитие социальной рекламы;

г) подготовка и распространение информационных материалов;

д) продвижение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- оказание имущественной поддержки СОНКО и организациям СП (передача государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду, установление для льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками);

- организация взаимодействия с федеральными грантооператорами, институтами и некоммерческими организациями в целях повышения качества социальных проектов, реализуемых на территории области и участвующих в конкурсах федерального уровня;

- развитие механизмов поддержки добровольчества и формирование инфраструктуры поддержки волонтерской (добровольческой) деятельности:

а) оказание финансовой поддержки волонтерским (добровольческим) организациям, в том числе посредством предоставления субсидий волонтерским центрам;

б) оказание консультационной и информационной поддержки волонтерским (добровольческим) организациям;

в) формирование системы моральных стимулов для участия в добровольческой деятельности;

г) организация обучающих семинаров для волонтеров (добровольцев), проведение серии региональных мероприятий по обмену лучшими практиками организации труда волонтеров (добровольцев) в социальной сфере;

- создание и сопровождение деятельности регионального инкубатора социальных предпринимателей, развитие сети инкубаторов социальных предпринимателей и СОНКО;

- отбор и подготовка проектов для реализации на условиях государственно-частного партнерства;

- содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций посредством формирования культуры участия в благотворительной и добровольческой деятельности, а также расширения моральных и иных стимулов для участия в добровольческой и благотворительной деятельности;

- организация взаимодействия ОМСУ с представителями некоммерческого сектора, в том числе с привлечением общественных палат районов и области;

- реализация программ по поддержке местных инициатив:

- реализация социального франчайзинга - формирование базы данных лучших социальных проектов, реализованных на территории области, организация обмена успешными практиками.

В разделе 7. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности воронежской области Стратегии для обеспечения рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Воронежской области ставятся следующие цели и задачи.

**Цель** - улучшение экологических условий жизнедеятельности населения», **ключевыми задачами** достижения которой являются:

- разработка механизма стимулирования охраны окружающей среды;

- формирование культуры использования природных ресурсов.

Ожидаемые основные результаты поставленной цели:

- повышение уровня экологических знаний и экологической культуры всех категорий населения региона.

Способы реализации целей:

- участие в государственных и региональных программах, реализующих меры поддержки в сфере охраны окружающей среды;

- совершенствование механизма межведомственного взаимодействия в целях реализации программ и проектов, направленных на формирование здорового образа жизни;

- осуществление эффективного государственного экологического мониторинга состояния окружающей среды на территории Воронежской области, комплексной и непрерывной системы экологического образования, воспитания и просвещения.

**Направления деятельности органов государственной власти Воронежской области:**

- совершенствование государственной политики в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечении экологической безопасности;

- участие в реализации федеральных государственных программ по использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов;

- разработка и реализация государственных программ Воронежской области по использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов;

- обеспечение населения необходимой и достаточной экологической информацией;

- организация выполнения обязательств, вытекающих из членства Российской Федерации в международных организациях и участия в международных договорах.

В соответствии со Стратегией Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016 - 2025 годы, утвержденной указом Губернатора Воронежской области от 05.08.2016 № 272-у в числе основных проблем региона в экологической сфере значится проблема непринятие ИОГВ и ОМСУ мер по отлову и размещению безнадзорных животных.

В этой связи, в целях создания условий для гуманного обращения с животными, а также на решение социальных и экологических проблем, связанных с их присутствием в городской среде, предлагается решение вопроса по созданию государственных и муниципальных приютов для безнадзорных животных в Воронежской области, а также специализированной службы по их отлову.

**3. Законодательство Воронежской области в сфере обращения с животными без владельцев**

Законодательство Воронежской области в сфере обращения с животными без владельцев включает в себя следующие основные правовые акты:

- Закон Воронежской области от 02.03.2020 № 8-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области государственными полномочиями в области обращения с животными без владельцев»;

- Закон Воронежской области от 12.07.2019 №93-ОЗ «Об ответственном обращении с животными, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области»;

- Закон Воронежской области от 11.03.2013 № 02-ОЗ «О добровольческой (волонтерской) деятельности»;

- постановление Правительства Воронежской области от 30.03.2020 № 265 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Воронежской области на осуществление переданных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

- постановление Правительства Воронежской области от 28.12.2024 № 905 «Об утверждении адресного (пообъектного) перечня предоставления субсидий местным бюджетам на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- постановление Правительства Воронежской области от 03.06.2024 № 366 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Воронежской области» (вместе с «Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Воронежской области», «Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Воронежской области»);

- приказ Управления ветеринарии Воронежской области от 13.01.2020 № 5 «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Воронежской области»;

Порядок направлен на соблюдение требований к обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны. Он регулирует проведение мероприятий, включая отлов животных, их транспортировку и передачу в приюты, возврат потерявшихся животных их владельцам и содержавшихся в приютах животных без владельцев на прежние места обитания;

- приказ Управления ветеринарии Воронежской области от 13.01.2020 № 6 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Воронежской области»;

- приказ Управления ветеринарии Воронежской области от 26.10.2022 № 468 «Об утверждении Порядка предоставления услуги по стерилизации домашних животных на льготных условиях»;

- приказ Управления ветеринарии Воронежской области от 12.12.2022 № 529 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Воронежской области».

**4. Организация приютов как инструмент для решения проблемы бездомных животных**

История создания приютов для животных насчитывает несколько веков и тесно связана с развитием гуманистических идей и защитой прав животных. В различных странах мира приюты возникали в ответ на растущее количество бездомных животных и необходимость их защиты от жестокого обращения. Первые приюты были созданы как благотворительные организации, целью которых было не только предоставление временного жилья, но и улучшение условий жизни животных, а также воспитание общественного сознания о необходимости заботы о братьях наших меньших. С течением времени, с ростом числа приютов и увеличением их значимости, возникла необходимость в законодательном регулировании их деятельности, что привело к созданию разнообразных законов и норм, касающихся защиты животных и условий их содержания.

Законодательство о приютах для животных играет важную роль в обеспечении прав животных и установлении стандартов их содержания. В большинстве стран существуют законы, регулирующие деятельность приютов, что позволяет не только защитить животных, но и обеспечить их благополучие. Эти законы определяют требования к условиям содержания, медицинскому обслуживанию и социальной адаптации животных, а также устанавливают ответственность приютов за их здоровье и безопасность.

В соответствии с положениями [Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314646/)» приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались. Приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях. Различают государственные, муниципальные, а также частные приюты для животных.

Владельцами частных приютов для животных могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица.

В приютах для животных может осуществляться деятельность по временному содержанию (размещению) домашних животных по соглашению с их владельцами, а также деятельность по оказанию ветеринарных и иных услуг.

В отношении животных, находящихся в приютах для животных, владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица несут обязанности как владельцы животных.

Владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны соблюдать общие требования к содержанию животных, а также следующие дополнительные требования:

1) проводить осмотр и осуществлять мероприятия по обязательному карантинированию в течение десяти дней поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, вакцинацию таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;

2) осуществлять учет животных, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались;

3) осуществлять стерилизацию поступивших в приюты для животных животных без владельцев;

4) содержать поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам;

5) возвращать владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах;

6) обеспечивать владельцу потерявшегося животного или уполномоченному владельцем такого животного лицу возможность поиска животного путем осмотра содержащихся в приютах для животных животных без владельцев;

7) размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о находящихся в приютах для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались;

8) вести документально подтвержденный учет поступления животных в приюты для животных и выбытия животных из приютов для животных.

Передавать животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, физическим лицам и юридическим лицам для использования таких животных в качестве лабораторных животных не допускается.

Сведения (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и иные дополнительные сведения) о каждом из поступивших в приют для животных животном без владельца и животном, от права собственности на которое владелец отказался, размещаются сотрудниками приюта для животных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем в течение трех дней со дня поступления соответствующего животного в приют для животных.

Перечень дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» утверждаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, и соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

Владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица обеспечивают возможность посещения:

1) гражданами приютов для животных в установленное приютами для животных время, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений;

2) добровольцами (волонтерами) приютов для животных в часы, установленные режимом работы приютов для животных, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений.

Порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с [методическими указаниями](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338808/cfa58d764bfef9e06812f56ecf1e80259adec964/#dst100008), утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно закону об ответственном обращении с животными, все бездомные животные должны быть распределены в приюты.

Минстроем России разработан свод правил «Приюты для животных. Правила проектирования, строительства», который устанавливает нормативные требования к проектированию новых и реконструкции существующих приютов для животных.

В соответствии со Сводом правил, подготовленным Минстроем России, обеспечивается выполнение обязательных требований при проектировании, определяются необходимые параметры территорий, выделяемых под такие объекты.

Отсутствие норм приводит к тому, что в некоторых приютах содержится слишком большое количество животных, выделяется недостаточная территория для осуществления необходимых мероприятий, неэффективно расходуются средства при проектировании и строительстве. Новый документ направлен на обеспечение гуманного обращения с животными, создание безопасных условий их размещения и содержания со специально отведенными пунктами оказания ветеринарной помощи, выгула, общения с людьми.

В основу документа легли требования Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них». Учтены требования Федеральных органов государственной власти Российской Федерации в области обращения с животными, опыт проектирования подобных объектов, в том числе Фонда АО «ДОМ.РФ», предложения Агентства стратегических инициатив (АСИ), методические документы, разработанные в отдельных регионах, включая «Порядок по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них на территории Московской области».

Разработка документа началась с изучения мирового опыта, так как во многих странах достигнуты огромные результаты по проектированию, организации работы приютов, и, что очень важно, социализации таких объектов.

Был изучен опыт Германии, США, опыт уже существующих российских приютов. Проблемы оптимального формирования приютов обсуждались с непосредственными владельцами - ассоциацией «Благополучие животных» и ООО «Научно-производственное объединение Зоофонд», с волонтерами.

Зарубежный опыт показывает, что сегодня создается новое поколение приютов, которые выступают в качестве площадки для общения человека и животных, места, где люди находятся в постоянном контакте с животными, учатся заботиться и помогать им.

Помимо обеспечения традиционного контроля за бездомными животными, в приютах реализуются программы по поведенческому консультированию, социализации животных, образовательные и волонтерские проекты и, самое важное для всех участников, - программы «Усыновление животных», «Возьми животное под опеку» и многие другие.

В документе приюты классифицированы по принадлежности:

- государственные, муниципальные и частные;

- по типу содержания (отдельно для собак или кошек и смешанного типа);

- по строительным характеристикам зданий и сооружений (капитальные здания, временные, модульные здания, в том числе из сборно-разборных конструкций).

Предусмотрены технологические и планировочные параметры зданий и сооружений, даны приемы компоновки вольеров и павильонов для содержания собак и кошек, с учетом ориентации павильонов по сторонам света и обеспечения достаточной инсоляции.

Разработанный документ определяет размещение, площадь земельного участка, номенклатуру зданий, сооружений и состав помещений приютов, которые необходимы для содержания животных, гуманного и безопасного обращения с ними.

Для этого в своде правил определены: максимальное количество животных в приюте - не более 300, требования по планировке вольеров (наличие закрытой и открытой части в вольерах для собак и кошек, ограничение визуального контакта между животными, размещение необходимого технологического оборудования), обязательное наличие лечебной зоны, где обеспечены условия для карантина, лечения животных, возможности совместного содержания кормящих собак со щенками и кормящих кошек с котятами и многое другое.

В документе отмечается, что, для обеспечения ветеринарной защиты, в случае размещения в приютах более 300 животных, земельные участки, на которых расположены павильоны с вольерами для содержания собак, должны иметь между собой зооветеринарный разрыв - 60 метров.

Свод правил регламентирует инженерное обеспечение, ветеринарные и санитарно-гигиенические требования к земельным участкам, зданиям и сооружениям приютов для животных, охране окружающей среды, комплексному благоустройству территории. При проектировании должны быть предусмотрены санитарно-защитные зоны, мероприятия по утилизации стоков, снижению шума, размещение зеленых насаждений по периметру земельного участка, учет требований по обеспечению противопожарных условий, выполнение других действующих норм.

Проект документа прошел процедуру публичного обсуждения с участием зоозащитников, волонтеров, представителей Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области и других заинтересованных ведомств и объединений.

Работа по подготовке СП «Приюты для животных. Правила проектирования, строительства» организована ФАУ «ФЦС» и выполнена авторским коллективом АО «ЦНИИПромзданий», при активном участии Минсельхоза России, Минпромторга России, Минсельхозпрода Московской области , Минприроды России, Фонда АО ДОМ.РФ, Агентства стратегических инициатив (АСИ), ФАУ «Главгосэкпертиза России», проектных и зоозащитных организаций.

Однако, несмотря на наличие законодательных норм, на практике многие приюты сталкиваются с трудностями в их реализации из-за недостатка финансирования, нехватки квалифицированного персонала и других факторов.

Условия содержания животных в приютах также являются важным аспектом, который требует внимания. Комфорт и безопасность животных, находящихся в приюте, напрямую влияют на их здоровье и психологическое состояние. Многие приюты стремятся создать максимально благоприятные условия для своих подопечных, однако это часто зависит от ресурсов и возможностей конкретной организации. Важно отметить, что недостаток пространства, отсутствие надлежащего медицинского обслуживания и нехватка внимания со стороны персонала могут негативно сказаться на состоянии животных, что, в свою очередь, требует поиска путей улучшения работы приютов.

Проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются приюты для животных, разнообразны и многогранны. Одной из главных проблем является нехватка финансирования, что ограничивает возможности приютов в обеспечении качественного ухода за животными. Кроме того, многие приюты сталкиваются с проблемами переизбытка животных, что приводит к переполненности и ухудшению условий содержания. Также важным аспектом является необходимость повышения уровня осведомленности общества о проблемах бездомных животных и важности их защиты. Без активного участия общества в решении этих проблем, эффективность работы приютов может быть значительно снижена.

Пути улучшения работы приютов для животных являются предметом активного обсуждения и исследования. Необходимость в разработке новых стратегий и подходов к организации приютов, а также в повышении уровня ответственности общества за судьбу бездомных животных, становится все более актуальной. Поэтому важно не только улучшить условия содержания животных, но и создать систему, способствующую их социальной адаптации и поиску новых хозяев, объединить усилия, ресурсы и поддержку не только со стороны государства, но и бизнеса, а также общества в целом.

**5. О положительном опыте в сфере обращения с животными**

**5.1. Опыт администрации городского округа город Воронеж в сфере об** **обращения с животными без владельцев**

В городе Воронеже с населением более 1 миллиона человек ориентировочное количество безнадзорных животных в настоящее время составляет 4 500 особей.

Несмотря на то обстоятельство, что на территории города работают 2 подрядные организации по реализации программы ОСВВ (отлов, стерилизация, вакцинация, выпуск), а один из подрядчиков активно расширяется и старается организовать работу в приюте с животными не только своими силами, но и при помощи волонтерского сообщества, проблема существования животных без владельцев на территории города -миллионника является актуальной.

В конце сентября 2024 года в городе Воронеже произошло очень важное событие социальной направленности - введен в эксплуатацию и начал свою деятельность первый муниципальный приют для животных.

Данный приют для животных - это полноценный ветеринарный объект, на базе которого может оказываться весь спектр ветеринарных услуг, включая лечение и стерилизацию животных.

Также на основании комиссионных заключений в соответствии с приказами управления ветеринарии Воронежской области в нем будут находиться животные, проявившие признаки немотивированной агрессивности. Тем не менее, после работы кинологов и зоопсихологов с такими животными, последние могут определяться в семьи в качестве питомцев.

Исходя из этого приют стал не просто коммунальным объектом, задача которого продержать животное, создавая ему необходимый минимум для жизнедеятельности: покормил, погулял, убрал, а масштабный социальный проект, направленный на социализацию и пристройство животных, экологическое воспитание населения и формирование у жителей города ответственного к ним обращения.

До ввода муниципального приюта для животных в эксплуатацию была проведена подготовительная работа по следующим направлениям:

- **взаимодействие с волонтерским сообществом.** По данному направлению осуществляется тесное сотрудничество с управлением образования администрации города. В частности, проведана значительная организационная работа посредством привлечения школьников, студентов к посещению как частных приютов, так и муниципального. На регулярной основе в частный приют в выходные дни приезжают волонтеры, а в муниципальный приют согласно установленному графику посещений с целью помощи в выгуле, кормлении, общении, проведении фотосессий для размещения в социальных сетях с целью дальнейшего пристройства в семьи;

**- апробация работы профессиональных кинологов с животными приютов.**

В нормативных актах управления ветеринарии Воронежской области предусмотрены требования по проведению профессиональными кинологами необходимой работы с животными, находящимися в приюте.

В частности, на примере функционирования частных приютов опробована работа с профессиональными кинологами. Так на регулярной основе проводятся мастер-классы по корректировке поведения животных, обучению первичным командам;

- **поиск новых хозяев для животных**, находящихся в приютах. Данное направление - это общая задача дать возможность каждому животному найти свой новый дом. Пристройство животных из приюта снизит затраты бюджета и уменьшит количество безнадзорных животных на улице;

**- организация экологического воспитания населения и формирование гуманного отношения к животным**

В рамках данного направления на всех доступных интернет-ресурсах на постоянной основе размещается информация просветительского характера, ведется активная работа в школах, проводятся уроки доброты и биоэтики, как в учебных заведениях, так и в двух муниципальных кото-кафе «Мяурум».

Кроме того, в городе **реализуется уникальный проект - открыты 2 муниципальных объекта в формате кото-кафе**, уроки эковоспитания в которых направлены, в первую очередь, на школьников.

Решение проблемы выброшенных животных путем определения кошек в кото-кафе - очень эффективно. За более чем двухлетний срок существования этой практики, более 110 животных обрели дом.

Соцсети: vk.com/meowroom36

Контактный номер: 8 (950) 757-68-62

Адрес: г. Воронеж, ул. 25 Января, 22

Режим работы: пн-пт - 13:00-20:00

сб-вс – 11:00-20:00



**Организация системы работы с безнадзорными животными в городе в настоящее время выстраивается таким образом**:

- **изучение положительного опыта других регионов** (осуществлены визиты в Московскую область, Нижний Новгород, Череповец, Оренбург);

- **создание чатов** различной направленности для оперативного взаимодействия и максимального сокращения времени реагирования на возникающие проблемы:

чат №1 - объединяет сотрудников администрации гог Воронеж, правоохранительных органов, депутатов, управления ветеринарии, управ районов, представителей СМИ, неравнодушных меценатов, волонтеров и горожан с активной жизненной позицией;

чат № 2 - создан для оперативной отработки заявок жителей на отлов и стерилизацию животных;

чат № 3 - направлен на оказание помощи кошкам, не имеющих владельцев;

чат № 4 - для оперативного решения вопросов в муниципальном приюте;

- **создание** администрацией гог Воронеж **«горячей линии»** по вопросам безнадзорных животных (по примеру номера 112) и телеграм-канала, в рамках работы которых поступает оперативная информация обо всех случаях нахождения животных, требующих проведения процедуры ОСВВ и проявления агрессии, а также оказания помощи животным, попавшим в беду;

- **взаимодействие с НКО**. На территории гог. Воронеж огромную роль в решении проблем с безнадзорными животными играют некоммерческие организации, которые существуют в формате частных приютов и работают с привлечением грантовой помощи и поддержки жителей города.

Со стороны администрации гог. Воронеж осуществляется поддержка таких организаций. Так фонд помощи бездомным животным «Право на жизнь» стал лауреатом премии главы гог. Воронеж в области охраны окружающей среды.

Неоценимую поддержку осуществляет уникальный ветеринарный госпиталь «Друзья», в котором проходят лечение и восстановление животные, а многие остаются на постоянное жительство в силу инвалидности или возраста;

**- участие в мероприятиях на крупных авторитетных площадках федерального уровня.**

О признании положительных результатов работы, проводимой в гог. Воронеж, свидетельствует приглашение представителей администрации для участия на крупных авторитетных площадках федерального уровня (участие с докладом на мероприятии на тему: «Практика регулирования обращения с животными» на площадке ВДНХ, заседании рабочей группы Ассоциации «Благополучие животных», где была освещена положительная практика деятельности по данному направлению в гог. Воронеж;

- **проведение мероприятий и реализация эколого-просветительских проектов муниципального уровня.**

Для этих целей в декабре 2022 года в гог. Воронеже стартовал городской эколого-просветительский проект «Воронеж - город доброты». В рамках данного проекта проводятся различные акции, выставки, уроки на различных площадках города, организованы встречи по пристройству безнадзорных животных в семьи.

По инициативе предпринимателей, при поддержке Министерства культуры Воронежской области и управления культуры гог. Воронеж проходят благотворительные спектакли, вырученные средства от которых идут на помощь бездомным животным. Опыт работы в части создания данного проекта был отмечен в ходе визита рабочей группы по развитию местного самоуправления при полномочном представителе Президента в Центральном Федеральном округе.

Изначально данный проект также был поддержан главой гог. Воронеж

К участию в мероприятиях привлекаются крупные предприятия и организации города, банки, депутаты, а также просто неравнодушные люди, готовые оказывать помощь бездомным животным;

**- взаимодействие с застройщиками –** администрацией гог. Воронежа проектным и строительным организациям представлена инициативаоб организации площадок для выгула домашних животных припроектировании и строительстве МКД на территории гог. Воронежа.

- **взаимодействие с управами районов гог. Воронежа** - администрацией гог. Воронежа представлена инициатива главам управ районов гог. Воронежа по рассмотрению возможности обустройства площадок для выгула домашних животных на существующих придомовых территориях МКД.

По оценке Минстроя России инициативы администрации гог. Воронежа являются показателем высокого экологического сознания и культуры, которые повышают уровень комфорта жизни населения и создают дополнительные стимулы для приема животных в семьи горожан.

**Причины возникновения проблемы безнадзорных животных, методы борьбы с проблемой, предлагаемые решения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Причины**  **Проблемы** | **Методы борьбы** | **Предлагаемые решения** |
| 1. Безответственное отношение человека к животным, что влечет за собой увеличение количества домашних животных, находящихся в состоянии самовыгула, приносящих впоследствии приплод | Введение льготной или бесплатной стерилизации домашних животных в целях регулирования численности бездомных животных | Управлением ветеринарии ВО в рамках бюджетного процесса организовано предоставление соответствующих услуг на базе станций по борьбе с болезнями животных (СББЖ) |
| 2. Безнаказанный отказ владельца домашнего  животного от обязанностей по его содержанию | Проведение государственными/муниципальными органами учета и регистрации животных, у которых имеются владельцы  \*Опыт Московской и Иркутской областей, Республик Башкортостан, Татарстан и Мордовия в ведении учета домашних животных показывает положительные результаты | Необходимость введения системы штрафов |
| 3. Формирование негативной позиции общества к имеющейся проблеме | Гуманизация общества, личный пример каждого, формирование СМИ положительного общественного мнения на решение проблем бездомных животных и ответственного отношения к животным.  Необходимо сделать так, чтобы быть ответственным стало модно, приятно, престижно, а безответственным и бездушным – наоборот. | Администрацией гог. Воронеж инициировано обращение к СМИ о минимизировании негативной направленности контентов, ведь именно настроение людей, подающих эту информацию, в значительной степени формирует позицию общества к имеющейся проблеме |

**5.2. Опыт иных субъектов Российской Федерации в сфере обращения с животными**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование субъекта РФ** | **Внедренная практика** |
| Липецкая область | Липецким управлением ветеринарии разработан законопроект, по которому в регионе станут создавать пункты временного содержания животных (ПВС) – «перевалочный пункт» перед приютом, где бездомных животных будет оценивать специальная комиссия и решать, что делать с конкретным животным |
| Хабаровский край | Созданы пункты временного содержания животных |
| Белгородская область | Формирование положительного общественного отношения к решению проблемы бездомных животных с учетом результатов проведения социологических исследований, опросов граждан |
| Алтайский, Камчатский и Краснодарский край, Башкирия, Мордовия, Калмыкия, Кузбасс, Магаданская, Кировская, Костромская, Тюменская, Московская, Сахалинская и Рязанская области | Введены обязательная регистрация животных и административные штрафы за несоблюдение правил выгула собак |
| Санкт-Петербург | Помощь приютам торговыми сетями в части поставки продуктов питания, зоокормов |
| Субъекты, входящие в Сибирский федеральный округ | Развитие инфраструктуры для владельцев домашних животных - сети зоогостинец, зоотакси |
| г.Москва, Московская, Челябинская области | Крупнейшие в России благоустроенные зоогостиницы |

**5.3. Опыт зарубежных стран в сфере обращения с животными**

**Опыт США и стран Европы: законы, налоги, муниципальные приюты**

В основе государственной политики зарубежных стран лежит воспитание у граждан ответственного отношения к животным (исходит из того, если люди будут относиться к животным как к вещам, проблема с безнадзорными животными никогда полностью не решится).

В развитых странах ответственное отношение к животным в гражданах воспитывают своды правил и законов - федеральных, региональных и союзных (как Европейская конвенция по защите домашних животных). За их соблюдением следят комитеты, ассоциации и прочие организации вплоть до зоополиции.

За негуманное обращение с животными наказывают очень строго.

В Германии за брошенного домашнего питомца оштрафуют на 25 тысяч евро (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. -2373000 руб.), в Новой Зеландии - на 50 тысяч местных долларов (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. - 1283750 руб.), а могут и в тюрьму на год посадить. В Канаде штраф за оставленную в машине собаку может достигать 75 тысяч канадских долларов (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. - 4775250 руб.)

За жестокое обращение или убийство животного в Англии и Уэльсе можно попасть в тюрьму на пять лет, в США — на семь.

Всё устроено так, чтобы животные не попадали к кому попало. Не каждый может позволить себе питомца из-за множества ограничений и высокой стоимости содержания.

Как это работает? Например, житель Германии и решили завести собаку. Там защита животных прописана в конституции, потому за их благополучием следят бдительно. Если человек снимает жилье, то он обязаны получить от арендодателя письменное разрешение.

Если с этим порядок, собаку можно покупать. Именно покупать, ведь бесплатных животных в Германии нет, во всяком случае легально. В приюте собака стоит 200 евро (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. - 18984 руб.), кошка - до 85 евро (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. - 8068,2 руб). Породистый пес в зоомагазине или у заводчика обойдется минимум в 1000 евро (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. - 94920,0 руб.).

При этом щенка могут не отдать даже за деньги - например, если узнают, что вы проводите вне дома более восьми часов в день.

После покупки животного необходимо осуществить визит к ветеринару, чтобы сделать прививки и установить микрочип. Чип содержит уникальный 15-значный номер, который регистрируют в базе данных вместе с информацией о животном (порода, возраст, прививки) и его хозяине (имя, номер телефона, адрес). Чипы нужны, чтобы потерянные собаки не бродили по улицам и не занимали чужие места в приюте при имеющихся хозяевах. А еще по чипу можно отыскать владельца, которого заподозрят в жестоком обращении. В крупных городах - Берлине или Гамбурге чипирование обязательно для всех собак, а в Бремене - только для крупных и бойцовских пород. За эти ветеринарные манипуляции владелец животного заплатит еще примерно 100 евро (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. – 9492,0 руб.).

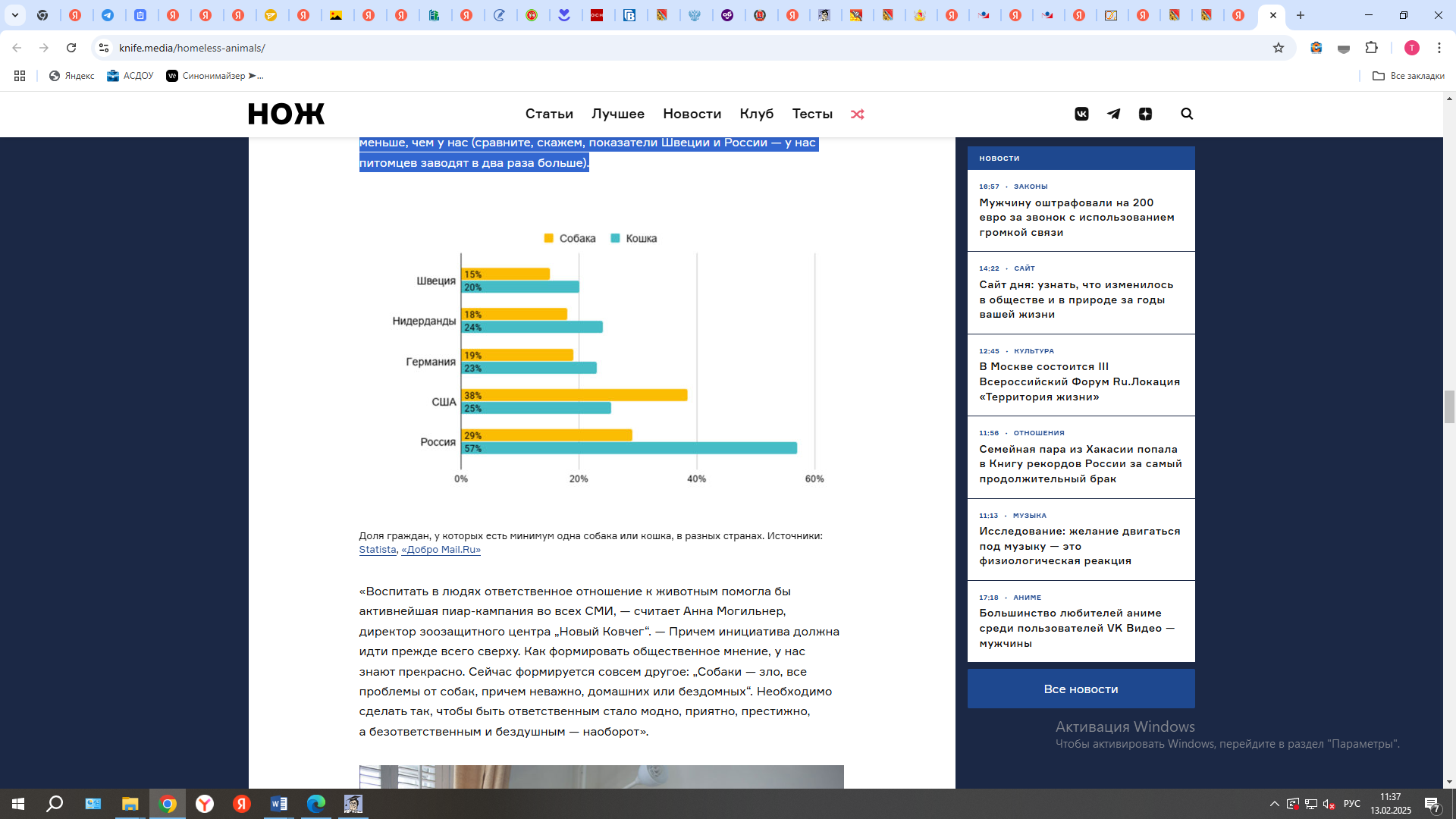
После посещения ветеринара необходимо получить лицензию на собаку в местном аналоге МФЦ (Bürgeramt) и сообщить о своем питомце в налоговую службу. Размер налога зависит от региона и количества животных. Например, в Берлине один пес обойдется в 120 евро в год (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. - 11390,4 руб.), второй и последующий - по 180 евро (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. - 17085,6 руб.). В Гамбурге - 90 евро за каждого (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. - 8542,8 руб.).

Подобные налоги также есть в Австрии, Нидерландах, Швейцарии, Болгарии, США и Австралии.

Далее необходимо оформить страховку на случай, если собака кому-то навредит – это минимум [6 евро](https://www.coya.com/dog-liability?utm_source=financeads&utm_medium=affiliate&utm_campaign=en-de-brand_hundehaftpflicht-01-dmt-ca-tofu-ca-fna&utm_term=32680&affiliate=financeads&s_id=363386240X32680C229754092T) в месяц. Также будет предложена покупка ветеринарной страховки. Без нее можно обойтись, но иногда с ней выгоднее, потому что лечиться в Германии дорого для всех. Это еще [250 евро](https://www.settle-in-berlin.com/life-with-pets-in-germany-what-you-need-to-know/) в год (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. -23730 руб).

Таким образом, в первый год совместной жизни с собакой владелец заплатит минимум 742 евро (по курсу ЦБ РФ на 14.02.2025 г. -70430,64 руб.), не считая корма, мисок и  прочего.

В других странах статьи расходов будут другими, но глобально в отношении собак и кошек политика у всех похожа: содержать дорого, а обижать еще дороже. Поэтому в развитых странах и бездомных, и домашних животных меньше, чем в России.



Доля граждан, у которых есть минимум одна собака или кошка, в разных странах. Источники: [Statista](https://www.statista.com/statistics/515464/cat-ownership-european-union-eu-by-country/" \t "_blank), [«Добро Mail.Ru»](https://charitystats.mail.ru/pets/)

**6. Рекомендации экспертов - зоозащитников по решению вопросов обращения животных без владельцев**

|  |  |
| --- | --- |
| **Рекомендации** | **Что делать?** |
| Воспитание инициативности у граждан в части помощи бездомным животным | 1.Подобрать сбитого или просто брошенного животного и отвезти в ветеринарную клинику, приют, пункт временного размещения  2. Съездить в приют и оказать посильную помощь (погулять, поиграть с животными, покормить их, построить вольеры, убрать их, приготовить еду, помыть помещения и посуду, помочь животным в социализации)  3. Помочь финансово (в этом вопросе маленьких или «стыдных» сумм не бывает - даже 100 рублей имеют значение)  4. Взять под опеку понравившееся животное в приюте  5. Взять на определенное время на передержку  6. Вести социальные сети  7. Делать сайты  8. Распространять объявления о пристрое животных - лайкать и репостить  9. Обеспечивать не на постоянной основе привоз животных, ветеринарных препаратов в приют  10. Фотографировать животных для пристройства или обрабатывать фото  11. Писать тексты для постов в социальных сетях  12. Стерилизовать своего домашнего любимца, если животное приобретено не для размножения  13. Чипировать своего питомца, чтобы он или его потомство не оказались в приюте  14. Убедить коллег, друзей, родственников сделать то же самое со своими питомцами  15. Вовлекать родственников, друзей, коллег в волонтерство  16. Искать спонсоров, заниматься фандрайзингом (привлечением спонсоров, инвесторов и других лиц для финансирования идеи, проекта или события)  17. Не игнорировать случаи жестокого обращения с животными\*  18. Взять в качестве домашнего питомца животное не из питомника, а из приюта\*\* |
| Формирование органами власти, ОМС правильного общественного мнения и размещение социальной рекламы | 1. Организовывать различные акции, выставки, фестивали, марафоны доброты  2. Обеспечивать медиасопровождение реализуемых проектов, мероприятий  2. Размещать социальную рекламу  3. Проводить уроки доброты в воспитательно-учебных заведениях  4. Развивать волонтерство, подключать граждан к общественно – полезной деятельности |

\* Ассоциацией «Благополучие животных» разработан Алгоритм действий в ситуации жестокого обращения с животными - пошаговый гид, шаблоны заявлений и ссылки на статьи Уголового кодекса РФ (https://blagozoo.ru/roadmap)

\*\*Команда помощи животным Teddy Food советует:

Когда вы берете животное из приюта, вы спасаете сразу две жизни: того, кого вы взяли домой, и того, кого приют сможет забрать с улицы на его место. Покупая собаку или кошку в питомнике, вы поддерживаете отношение к ним как к вещам, а не живым существам, и финансируете производство новых животных в условиях, когда их намного больше, чем людей, готовых их взять.

Если вы покупаете питомца у заводчиков (а их очень много), вы поощряете особенности их бизнеса:

- плохие условия содержания;

- эвтаназия животных, которые «отработали свое»;

- близкородственные вязки;

- коррупция и покупка документов;

- генетические болезни;

- уход от налогов;

- наплевательское отношение к дальнейшей судьбе питомца, которое провоцирует появление новых бездомных животных.

# **Заключение**

Деятельность по улучшению условий жизни бездомных животных и функционирования приютов требует постоянного внимания и активных действий. Это сложный, но важный процесс, который может принести значительные плоды как для животных, так и для общества в целом. Создание более гуманного и ответственного отношения к животным - это задача, которую необходимо решать на всех уровнях, начиная от индивидуального и заканчивая государственным. Мы все можем внести свой вклад в эту важную работу, и только вместе мы сможем добиться реальных изменений в жизни бездомных животных.